



Taller sobre
La puesta en práctica del compromiso de la UE de plantar 3000
millones de árboles adicionales en España
Madrid, 23 de abril de 2026, 10:00 – 18:00

Beneficios y barreras para la implementación de la Iniciativa de los 3.000 millones de árboles en España

Juan A. Oliet Palá - Vanesa C. Luis Díaz

Universidad Politécnica de Madrid. ETSIMFMN – Universidad de La Laguna

Sociedad Española de Ciencias Forestales. GT Repoblaciones forestales y Restauración



Contenido

Presentación del Taller de la SECF
sobre Aportaciones al Reglamento
de Restauración de la Naturaleza

Resultados del Taller

Comentarios/Reflexiones

Taller de la SECF sobre Artículos 12 y 13



Taller "Aportaciones al Reglamento de Restauración de la Naturaleza" 11 diciembre 2025

INFORMACIÓN PRÁCTICA

1. ¿Cómo llegar?

Sala de Seminarios del Edificio B de la ETSIMFMN



El aula se sitúa subiendo las escaleras al final del pasillo del Edificio de Forestales (edificio de abajo). Las escaleras son las que se encuentran de frente **NO las de la**

- 11 diciembre 2025
- **36 profesionales** socio/as de la SECF de **9 comunidades autónomas**
- Universidades, centros de investigación, administración pública, centros tecnológicos y empresas.
- Trabajo de los Artículos 12 (Restauración de ecosistemas forestales) y 13 (Plantación de 3 mil M de árboles). División en grupos de trabajo operativos
- Realizar propuestas al Grupo Participativo de Ecosistemas Forestales para Plan Nacional de Restauración



El taller de la SECF sobre Artículos 12 y 13

Agenda para el Artículo 13

- i. Determinar y definir los principales condicionantes y dificultades para la consecución del objetivo de 3 mil M de árboles en España
- ii. Aportar posibles soluciones a las limitaciones establecidas
- iii. Dimensionar la contribución española, proponiendo zonas y objetivos prioritarios para la consecución de la contribución establecida.

Principales condicionantes¹ y dificultades para la consecución del objetivo de 3 mil M de árboles en España

1. Disponibilidad de terreno
2. Financiación
3. Dificultad para asegurar la gestión a largo plazo
4. Marco regulatorio
5. Incertidumbre climática
6. Capacidad técnica

¹A partir de la propuesta realizada por el estudio: European Commission: Directorate-General for Environment and Milieu Consulting SRL. 2025. *Three billion additional trees by 2030 – Support for implementing the three billion trees pledge – Challenges and barriers*. Publications Office of the European Union, 2025. <https://data.europa.eu/doi/10.2779/7053547>

1. Disponibilidad de terreno

PROBLEMA: atomización de la propiedad privada: impide afloramiento de superficie disponible y agrupación territorial para economía de escala

SOLUCIÓN: fomento del asociacionismo forestal

PROBLEMA: conflictos en la asignación de usos

SOLUCIÓN: modificaciones en la reglamentación (PAC, permitir la plantación de especies forestales sin afección al uso)

1. Disponibilidad de terreno

PROBLEMA: falta de superficies de actuación para el cumplimiento del principio de adicionalidad

SOLUCIÓN: propuesta de actuaciones/superficies potencialmente aptas para el compromiso:

- ☐ **Diversificación de pinares de repoblación** de mediados del siglo XX.
- ☐ Regeneración/densificación de **dehesas**
- ☐ Restauración de **pasivos mineros** antiguos
- ☐ Creación de bosques **periurbanos**
- ☐ Diversificación del paisaje agrario mediante setos e islotes forestales.
- ☐ Refuerzo del papel de las vías pecuarias como corredores biológicos.
- ☐ Creación de hábitats y recursos para fauna de especial protección.
- ☐ Restauración hidrológica-forestal.
- ☐ Renaturalización de bosques de ribera.
- ☐ Control de especies invasoras (acacias, cañaverales).
- ☐ Refuerzo de poblaciones de alto valor de conservación (tilos, tejos, serbales, etc.).
- ☐ Las plantaciones deben también considerar los arbustos, ya que son claves en el funcionamiento de los sistemas forestales del sur de Europa.

2. Financiación

PROBLEMA: falta de recursos/incentivos en el sector privado

SOLUCIÓN: Varias aproximaciones:

- **Valorizar los servicios ecosistémicos** (créditos de biodiversidad, absorción de CO₂)
- **Simplificación burocrática, alineación de ayudas.**
- **Fiscalidad.** Planes fiscales para pequeños propietarios.

3. Dificultad para asegurar la gestión a largo plazo

PROBLEMA: la falta de mantenimiento post-plantación puede arruinar esfuerzos e inversiones

SOLUCIÓN. Pedagogía en los sectores implicados sobre la importancia de habilitar **Proyectos de seguimiento y mantenimiento** en los años posteriores a la finalización del periodo de garantía (15-20 años)

4. Marco regulatorio

PROBLEMA: existen marcos regulatorios que desincentivan la plantación de árboles

- Riesgo de cambio irreversible de uso del suelo (Ley de Montes)
- Incertidumbre económica en ayudas PAC (“superficie agrícola admisible”)
- Sobrerregulación autonómica fragmentada
- Conflictos con normativa urbanística local
- Restricciones en espacios protegidos (alineados con el concepto de adicionalidad)
- Alta carga administrativa y sancionadora posterior (cortar puede estar penalizado después)

SOLUCIÓN.

- La regulación debe asegurar el mantenimiento del uso del suelo a largo plazo tras la plantación, pero también, si fuera necesario, su reversión futura.
- Voluntad política para coordinar administraciones, singularmente agricultura y ganadería, con la administración forestal

5. Incertidumbre climática

PROBLEMA. Decisiones como la elección de especies y de procedencias en un contexto cambiante eleva interrogantes que pueden dificultar la toma de decisiones y la visión de éxito a largo plazo y, por tanto, reducir expectativas e inversiones

SOLUCIÓN. Empleo de especies y MFR adaptadas, incluyendo **arbustivas**

6. Capacidad técnica

PROBLEMA. Falta de oferta de servicios de repoblación (Material forestal de reproducción y Empresas de ejecución material)

SOLUCIÓN.

- **Viveros forestales:** fomento del sector, demanda planificada y sostenida
- **Empresas ejecutoras:** formación de maquinistas



Dimensión de la contribución española hasta 2030 (Artículo 13)

Consideraciones para el cálculo:

- 🌳 Valores medios de densidad: 1.000 pies por ha
- 🌳 Contribución superficial de España en el territorio UE: 11-15%
- 🌳 Contribución española **teórica**: 360.000 ha

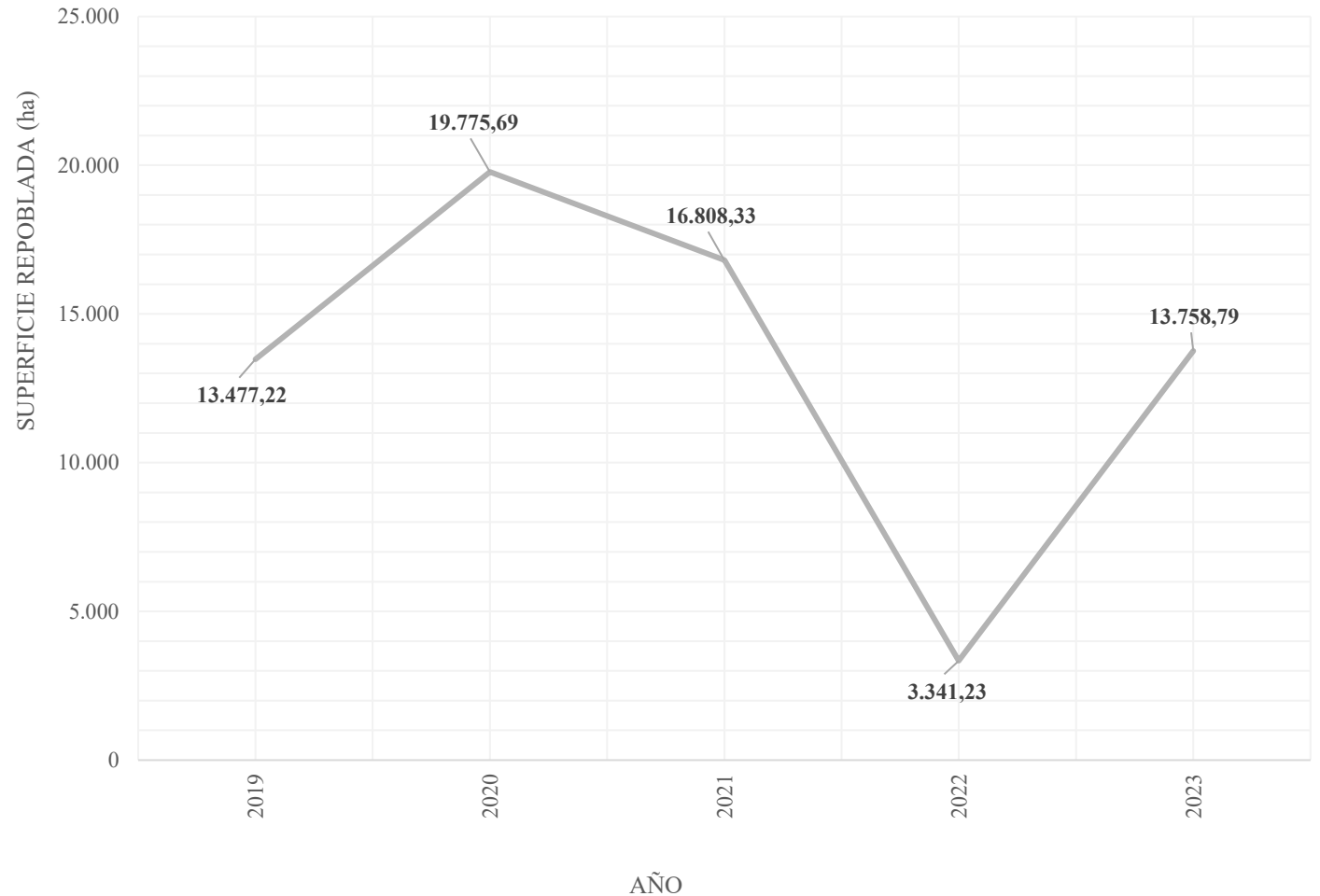
Propuesta “**realista**”: 100.000 ha (100 millones de árboles y arbustos)
hasta 2030

¿Está esta propuesta
alineada con las
tendencias
repobladoras
actuales?



- Media anual periodo
2019-2023: 13.400 ha
- ¿Cuánta de esta
superficie se consideraría
para el cumplimiento del
compromiso (**adicionales**)?

EVOLUCIÓN DE LAS REPOBLACIONES EN ESPAÑA (2019-2023)



El concepto de adicionalidad

Adicionalidad: *contarán para el compromiso aquellos árboles que se planten adicionalmente a aquellos que se plantarían (o crecerían) en cualquier caso bajo el escenario de gestión ordinario¹*

- ☛ Aquellos no previstos u obligados por la legislación
- ☛ Áreas de regeneración natural surgidas tras decisión intencionada de abandono
- ☛ Áreas observadas por sensores remotos no contabilizadas
- ☛ Otros condicionado complementario
 - ✦ Desde 2020
 - ✦ Respeto a la biodiversidad
 - ✦ Compromiso varias décadas
 - ✦ Si PAC financia, requisitos adicionales

El concepto de adicionalidad plantea algunas dudas...

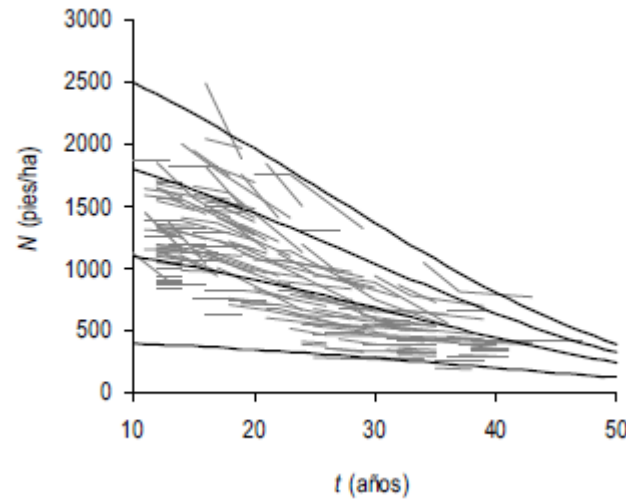
Adicionalidad: *contarán para el compromiso aquellos árboles que se planten adicionalmente a aquellos que se plantarían (o crecerían) en cualquier caso bajo el escenario de gestión ordinario¹*

- ☛ Aquellos no previstos u obligados por la legislación: ¿restauración hidrológico-forestal? ¿repoblaciones de objetivo multiple? ¿Medidas compensatorias? ¿Restauración minera?
- ☛ Áreas de regeneración natural surgidas tras decisión intencionada de abandon. ¿Cómo evaluamos la intencionalidad?
- ☛ Áreas observadas por sensores remotos no contabilizadas

La densidad de plantación ¿es la densidad final a medio-largo plazo?

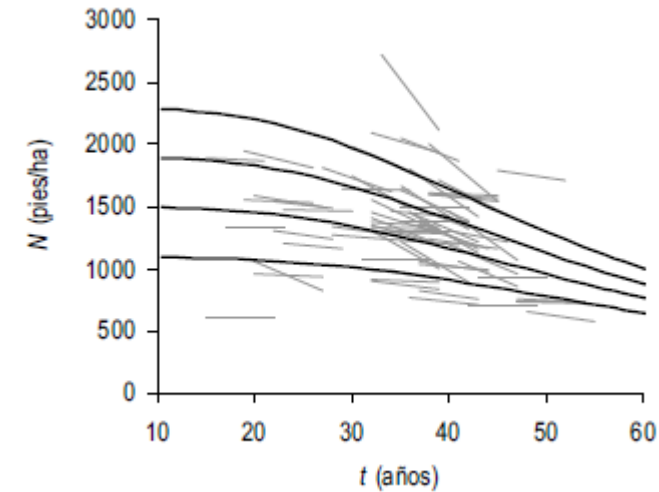
PLANTACIÓN: Densidad de plantación media: 1.000-1.500 árboles por ha¹

La densidad a medio plazo (20-30 años) varía por la acción de la mortalidad natural y la selvicultura....



Pinus radiata

Diéguez-Aranda et al, 2009



Pinus sylvestris

...y es un aspecto específico

¿Cómo evaluamos el número de árboles incorporados por regeneración natural?

¿Papel de la PAC en el cumplimiento del compromiso?

Reglamento UE 2024/1991:

Considerando (79) La elaboración de los planes nacionales de restauración no debe implicar para los Estados miembros una obligación de reprogramar ninguna financiación en el marco de la PAC, la PPC u otros programas o instrumentos de financiación agrícola y pesquera en el marco del marco financiero plurianual 2021-2027 con el fin de aplicar el presente Reglamento.

¿Qué instrumentos PAC financian la creación de setos e islotes?
¿Cómo podemos emplearlos en aras del cumplimiento del Art 13?



THREE
BILLION
ADDITIONAL
TREES
BY 2030



#3BillionTrees

WE GROW
TOGETHER



Beneficios y barreras para la implementación de la Iniciativa de los 3.000 millones de árboles en España

Juan A. Oliet Palá - Vanesa C. Luis Díaz

Universidad Politécnica de Madrid. ETSIMFMN – Universidad de La Laguna

Sociedad Española de Ciencias Forestales. GT Repoblaciones forestales y Restauración

